



GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA

DIRECCIÓN REGIONAL DE AGRICULTURA

“Año del bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”



Resolución Directoral Regional Sectorial N.º 299-2024-GR.CAJ/DRA.

Cajamarca, 23 de agosto del 2024.

VISTO:

Los Expedientes administrativos con Registro MAD: 9789103 **DEMETRIO ISMAEL BRICEÑO ESPEJO**; 9834123 de **JONI ESTUARDO MUGUERZA PLASENCIA** y **ELVIRA CAPRISTAN CARHUAPOMA** y 9834106 de **GLADIS ESTAUROFILA CORREA RUIZ**; los Informes N° 110, 117 y 118-2024-GR.CAJ-DRAC/URH; así como la Opinión Legal N° 103-2024-GR.CAJ-DRAC/OAJ de fecha 19 de agosto de 2024 con MAD: 9912010.

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 191º de la Constitución Política del Estado Peruano, modificado por la Ley N° 27680, Ley de Reforma Constitucional del Capítulo XIV del Título IV sobre Descentralización, en concordancia con el artículo 2º de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley N.º 27867, prescribe que “*Los Gobiernos Regionales emanan de la voluntad popular, son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia*”. Asimismo, con el artículo 192º de la Constitución Política establece que “*los Gobiernos Regionales promueven el desarrollo y la economía regional, fomentan las inversiones, actividades, servicios públicos de su responsabilidad, en armonía con las políticas y planes nacionales y locales de desarrollo*”.

Que, con fecha 22 de julio de 2024, con registro MAD 9789103, el señor **DEMETRIO ISMAEL BRICEÑO ESPEJO**, solicita al Director Regional de Agricultura Cajamarca reconocimiento del pago del beneficio adicional diario por refrigerio y movilidad hasta el 10% del Ingreso Mínimos Legal y Otros, por el periodo laborado hasta el 30 de abril de 1993, fecha que fue cesada según la Resolución Ejecutiva Regional N° 103-93-RENOM; para tal efecto, adjunta su Resolución de Nombramiento y de Cese; así como Constancias de Pago de Haberes y Descuentos. Sobre el particular, con Informe N° 110-2024-GR-CAJ-DRA-OAD/URH, de fecha 15/07/2024 con MAD N° 9831784, el responsable de Recursos Humanos concluye, señalando que el pedido del señor **DEMETRIO ISMAEL BRICEÑO ESPEJO**, es **IMPROCEDENTE** y con el Oficio N° 419-2024-GR-CAJ-DRAC-OAD/URH de fecha 12/08/2024 con MAD: 9890060 menciona que no se encuentra comprendido dentro de los alcances del Decreto Ley N° 20530.

Que, con fecha 02 de agosto de 2024, con registro MAD 9834123, los señores **JONI ESTUARDO MUGUERZA PLASENCIA** y **ELVIRA CAPRISTAN CARHUAPOMA**, solicitan al Director Regional de Agricultura Cajamarca reconocimiento del pago del beneficio adicional diario por refrigerio y movilidad hasta el 10% del Ingreso Mínimos Legal y Otros, por el periodo laborado hasta el 28 de junio de 1995, fecha de cese del señor **JONI ESTUARDO MUGUERZA PLASENCIA** en mérito a la Resolución Directoral N° 175-95-INIA-UPAD; y, en el caso de la señora **ELVIRA CAPRISTAN CARHUAPOMA** hasta el 30 de diciembre de 1991, fecha que cesó en mérito a la Resolución Directoral N° 114-91-INIAA-EEA Y.FBI; para tal efecto, adjunta su Resolución de Nombramiento y de Cese; así como Constancias de Pago. Sobre el particular, con Informe N° 117-2024-GR-CAJ-DRA-OAD/URH, de fecha 07/08/2024 con MAD N° 9862992, el responsable de Recursos Humanos concluye, señalando que los recurrentes fueron servidores que ha mantenido una relación laboral directa con la Estación Experimental Agraria Baños del Inca del Ministerio de agricultura y no con la Dirección Regional de Agricultura Cajamarca.

Que, con fecha 02 de agosto de 2024, con registro MAD 9834106, la señora **GLADIS ESTAUROFILA CORREA RUIZ**, solicita al Director Regional de Agricultura Cajamarca reconocimiento del pago del beneficio adicional diario por refrigerio y movilidad hasta el 10% del Ingreso Mínimos Legal y Otros, por el periodo laborado hasta el 30 de abril de 1993, fecha que fue cesada según la Resolución Ejecutiva Regional N° 103-93-RENOM; para tal efecto, adjunta su Resolución de Nombramiento



GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA DIRECCIÓN REGIONAL DE AGRICULTURA

"Año del bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"



Resolución Directoral Regional Sectorial N.º 299-2024-GR.CAJ/DRA.

Cajamarca, 28 de agosto del 2024.

y de Cese; así como Constancias de Pago de Haberes y Descuentos. Sobre el particular, con Informe N.º 118-2024-GR-CAJ-DRA-OAD/URH, de fecha 07/08/2024 con MAD N.º 9863034, el responsable de Recursos Humanos concluye, señalando que el pedido de la señora GLADIS ESTAUROFILA CORREA RUIZ es **IMPROCEDENTE** y con el Oficio N.º 427-2024-GR-CAJ-DRAC-OAD/URH de fecha 13/08/2024 con MAD: 9892253 menciona que no se encuentra comprendido dentro de los alcances del Decreto Ley N.º 20530.

Que, mediante Resolución Ministerial N.º 0419-88-AG, de fecha 24 de agosto de 1988, se otorga a partir del 01 de junio de 1988, al personal del Ministerio de Agricultura y el Instituto Nacional de Investigación Agraria, una compensación adicional diaria por refrigerio y movilidad, en un monto del 10% del Ingreso Mínimo Legal a partir del 31 de diciembre de 1988, con cargo a la Fuente de Financiamiento de recurso propios u otras fuentes que no afecten al tesoro público de los Pliegos: Ministerio de Agricultura e Instituto Nacional de Investigación Agraria; dicha compensación adicional tuvo su vigencia hasta el mes de abril de 1992; por disposición de la Resolución Ministerial N.º 00898-92-AG, de fecha 31 de diciembre de 1992, mediante la cual el Ministerio de Agricultura declaró extinguida la vigencia de la Resolución Ministerial N.º 419-88-AG.

Que, de la misma manera, mediante el Artículo Primero de la Resolución Suprema N.º 129-95-AG, de fecha 26 de diciembre de 1995, se Resolvió disponer que la Resolución Ministerial N.º 0898-92-AG, es de aplicación para todo el personal de las Direcciones Regionales Agrarias de los Gobiernos Regionales, dejando sin efecto todo acto administrativo derivado de la Resolución Ministerial N.º 0419-98-AG; por tanto, dado que se trata de una norma en materia laboral, y en aplicación de la teoría de los hechos cumplidos, por el cual la norma (Resolución Ministerial N.º 0898-92-AG) se aplica a las consecuencias y situaciones jurídicas existentes, entonces la Resolución Ministerial N.º 419-88-AC, a la fecha, carece de efecto retroactivo, y solamente pudo haberse aplicado durante el periodo correspondiente entre el 31 de diciembre de 1988 hasta el 30 de abril de 1992, por cuanto, a partir de mayo del año 1992, dicha norma resultó ya inaplicable.

Que, el Tribunal Constitucional, máximo intérprete de la Constitución y las Leyes, la Sentencia recaído en el Expediente N.º 0726-2021-AA/TC – Piura, caso JOSE LUCIO HUAMAN SANDOVAL Y OTROS, ha establecido en el Fundamento 5. *"Por otro lado, este Colegiado considera que la demanda debe declararse fundada en parte, en el sentido de que se proceda a abonar en la pensión de jubilación el monto correspondiente a aquellos ex-trabajadores que acrediten encontrarse dentro del régimen del Decreto Ley N.º 20530, pues tal abono sólo es aplicable para aquellos pensionistas cuya contingencia sucedió durante la vigencia de la Resolución Ministerial N.º 0419-88-AC/T esto es, entre el 1 de junio de 1988 y el 30 de abril de 1992, según lo establece la Resolución Ministerial N.º 0898-92-AG, y es jurisprudencia de este Tribunal Constitucional"*.

Que de acuerdo al análisis de la Resolución Ministerial N.º 0419-88-AG, de fecha 24 de agosto de 1988 y de la Resolución Ministerial N.º 0898-92-AG, de fecha 31 de diciembre de 1992 y la interpretación del Tribunal constitucional; el derecho de percibir la bonificación adicional diaria por refrigerio y movilidad a partir del 01 de junio de 1988 a razón del 10% del Ingreso Mínimo Legal, a partir del mes de diciembre de 1988, estuvo vigente sólo hasta el 30 de abril de 1992; cuando a partir de esa fecha extingue dicho derecho; durante dicho periodo se canceló el beneficio otorgado, con la fuente de Recursos Directamente Recaudados.

Que, tal y como lo precisa el Artículo Segundo de la Resolución Ministerial N.º 0419-88-AG, la compensación adicional diaria por refrigerio y movilidad, equivalente al monto del 10%



GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA
DIRECCION REGIONAL DE AGRICULTURA
"Año del bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia y de
la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"



Resolución Directoral Regional Sectorial N.º 299-2024-GR.CAJ/DRA.

Cajamarca, 23 de agosto del 2024.

del Ingreso Mínimo Legal a partir del 31 de diciembre de 1988, se efectuará con cargo a la Fuente de Financiamiento de ingresos propios u otras fuentes que no afecten al tesoro público de los Pliegos: Ministerio de Agricultura e Instituto Nacional de Investigación Agraria; entonces, se trata de una norma de efectos mediatos, que puede ser definida como aquella norma que, luego de su entrada en vigencia, requiere indefectiblemente de un acto de ejecución posterior para ser efectiva; en el caso, resulta claro que la eficacia de la citada Resolución se encontró supeditada a la ejecución de un acto posterior, esto es, estaba supeditada a la condición de captar ingresos propios por cuya única fuente de Financiamiento se debía solventar la compensación adicional -dado que otras fuentes afectan el tesoro público-, condición sine qua non cuya verificación resulta necesaria para que se diera cumplimiento a la citada resolución, contrario sensu, de no verificarse el cumplimiento de la condición de captar ingresos propios, la resolución devendría en ineficaz; en consecuencia el pedido de los señores **DEMETRIO ISMAEL BRICEÑO ESPEJO, JONI ESTUARDO MUGUERZA PLASENCIA, ELVIRA CAPRISTAN CARHUAPOMA y GLADIS ESTAUROFILA CORREA RUIZ** es **IMPROCEDENTE** ex servidores del entonces Ministerio de Agricultura y del INIA cesado en a la fecha no comprendidos en el régimen pensionario del Decreto Ley N° 20530 deviene en **IMPROCEDENTE**; Asimismo, el beneficio otorgado no formó parte de la Planilla Continua de Pagos, por estar condicionada a la recaudación de los ingresos propios de la Entidad.

Que, respecto a la indicada Negociación Colectiva de fecha 21 de setiembre de 1988, debe tenerse presente que los pagos por conceptos de refrigerio y movilidad tuvieron por finalidad mejorar las condiciones de trabajo del servidor; en ese entendido, el artículo 44 del Decreto Legislativo N° 276, de aplicación al momento de su suscripción, precisa que *"Las Entidades Públicas están prohibidas de negociar con sus servidores, directamente o a través de sus organizaciones sindicales, condiciones de trabajo o beneficios que impliquen incrementos remunerativos o que modifiquen el Sistema Único de Remuneraciones que se establece por la presente Ley... Es nula toda estipulación en contrario"*; así y pese a lo normado, el Ministerio de Agricultura, como entidad a cuyo cargo se encontraba el personal reclamante del beneficio, con la suscripción de la citada acta de Negociación Colectiva pretendió mejorar las condiciones de trabajo de los servidores; por tanto, en aplicación de la citada norma, ella, por mandato imperativo de la citada norma y por trasgredir normas que interesan al orden público, es nula ipso iure, de pleno derecho; Que, aún más, el 2º párrafo del artículo 25 del Decreto Supremo N° 003-82-PCM, vigente al tiempo de suscripción del acta denominada Negociación Colectiva, precisaba que: *"...Para que la fórmula de arreglo a que hubiere arribado la Comisión Paritaria entre en vigencia, deberá contar, bajo responsabilidad con la opinión favorable de la comisión técnica..."*, quien, conforme al artículo 28 del citado Decreto, deberá emitir una Resolución Administrativa aprobándola; aunado a ello, el artículo 14 del Decreto Supremo N° 026-82-JUS, que complementa al Decreto Supremo N° 003-82-PCM, precisaba que *"la presentación anual del pliego de peticiones sobre condiciones generales de trabajo es facultad exclusiva de sindicato mayoritario de cada repartición"*; así, en el caso, la petición que sustenta el Acta de Negociación Colectiva no fue presentada con las formalidades que, imperativamente, exigía el Decreto Supremo N° 026-82-JUS; aún más, tal negociación colectiva no fue remitida a la Comisión Técnica para su aprobación y menos, sobre ella, se expedido resolución aprobándola, por tanto, es nula, siendo pasible de tacha en proceso judicial en aplicación de lo dispuesto en el artículo 243 del Código Procesal Civil;

Que, de otro lado el artículo 6º de la Ley N° 31953 Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, establece: *"Se prohíbe en las entidades del Gobierno Nacional, gobiernos regionales, gobiernos locales, Ministerio Público, Jurado Nacional de Elecciones, Oficina Nacional de Procesos Electorales, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, Contraloría General de la República, Junta Nacional de Justicia, Defensoría del Pueblo, Tribunal Constitucional, universidades*



GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA DIRECCIÓN REGIONAL DE AGRICULTURA

"Año del bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"



Resolución Directoral Regional Sectorial N.º 299-2024-GR.CAJ/DRA.

Cajamarca, 23 de agosto del 2024.

públicas, y demás entidades y organismos que cuenten con un crédito presupuestario aprobado en la presente ley, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, beneficios, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza, cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza con las mismas características señaladas anteriormente. Los arbitrajes en materia laboral se sujetan a las limitaciones legales establecidas por la presente norma y disposiciones legales vigentes. La prohibición incluye el incremento de remuneraciones que pudiera efectuarse dentro del rango o tope fijado para cada cargo en las escalas remunerativas respectivas"

Que, el Principio de Legalidad contemplado en el sub numeral 1.1. del numeral 1 del artículo IV Título Preliminar- del TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por D.S. N° 004-2019-JUS, establece que, las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas, siendo el caso que, el Principio del Debido Procedimiento estipulado en el sub numeral 1.2 del artículo acotado refiere que, los administrados gozan de los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo y que tales derechos y garantías comprende, de modo enunciativo mas no limitativo, entre otros, el derecho a obtener una decisión motivada, fundada en derecho, emitida por la autoridad competente.

Que, en el presente caso en aplicación del principio de legalidad, la petición administrativa planteado por los señores DEMETRIO ISMAEL BRICEÑO ESPEJO, JONI ESTUARDO MUGUERZA PLASENCIA, ELVIRA CAPRISTAN CARHUAPOMA y GLADIS ESTAUROFILA CORREA RUIZ, cuyo derecho se ha extinguido el 30 de abril de 1992 y su fuente de financiamiento fue Ingresos Propios u otras fuentes que no afecten al tesoro público de los Pliegos: Ministerio de Agricultura e Instituto Nacional de Investigación Agraria, tal como estuvo establecida en la Resolución Ministerial N° 419-88-AG, es **IMPROCEDENTE**.

Que, mediante Opinión Legal N° 103-2024-GR-CAJ-DRA/OAJ, de fecha 19 de agosto de 2024 con MAD: 9912010, el Director de la Oficina Jurídica concluye:

- 3.1. Que de acuerdo a lo expresado y en aplicación de la normatividad sobre la materia, soy de **OPINIÓN** se declare **IMPROCEDENTE**, la petición administrativa de reconocimiento del pago del beneficio adicional diario por refrigerio y movilidad hasta el 10% del Ingreso Mínimos Legal y otros, solicitado por los señores DEMETRIO ISMAEL BRICEÑO ESPEJO, JONI ESTUARDO MUGUERZA PLASENCIA Y ELVIRA CAPRISTAN CARHUAPOMA y GLADIS ESTAUROFILA CORREA RUIZ, extrabajadores del entonces Ministerio de Agricultura de las dependencia el INIA y la Unidad Agraria Departamental Cajamarca, que cesaron cuando estuvieron comprendidos en el régimen pensionario del Decreto Ley N° 19990. Por haberse extinguido la normativa que otorgaba el derecho solicitado la misma que estuvo condicionado a la captación de ingresos directamente recaudados sin afectar a Tesoro Público.
- 3.2. Que, al tratarse de un mismo petitorio formulado por los recurrentes, corresponde vía acto administrativo la acumulación de los procedimiento o expediente un solo, tal como está expresado en la normativa administrativa aplicable al presente caso.
- 3.3. De encontrarlo con conforme, la presente Opinión Legal, autorizar la proyección de la correspondiente resolución dando por finalizado el procedimiento solicitado y fin a la instancia administrativa".



GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA DIRECCIÓN REGIONAL DE AGRICULTURA

"Año del bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"



Resolución Directoral Regional Sectorial N.º 299 -2024-GR.CAJ/DRA.

Cajamarca, 23 de agosto del 2024.

Que, al existir conexidad en el petitorio de los recurrentes conviene aplicar las disposiciones del Artículo 160º del TUO de la Ley N° 27444, que establece: "Acumulación de procedimientos. La autoridad responsable de la instrucción, por propia iniciativa o a instancia de los administrados, dispone mediante resolución irrecusable la acumulación de los procedimientos en trámite que guarden conexión. En mérito a dicha disposición corresponde acular en un solo procedimiento o expediente los expediente de los señores: **DEMETRIO ISMAEL BRICEÑO ESPEJO, JONI ESTUARDO MUGUERZA PLASENCIA Y ELVIRA CAPRISTAN CARHUAPOMA y GLADIS ESTAUROFILA CORREA RUIZ**, cuyo pedido es "reconocimiento del pago del beneficio adicional diario por refrigerio y movilidad hasta el 10% del Ingreso Mínimos Legal y Otros" y se trata de extrabajadores del entonces Ministerio de Agricultura e INIA, que cesaron cuando estuvieron comprendidos en el régimen pensionario del Decreto Ley N° 19990.

Por estas consideraciones y de conformidad a las atribuciones conferidas mediante la Ley N.º 27783 Ley de Bases de la Descentralización, Ley N.º 27867, Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales y modificatorias, TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General; con el visado de las Oficinas de Asesoría Jurídica y de Administración y con la aprobación del Director Regional de Agricultura Cajamarca.

SE RESUELVE:

Artículo Primero. – ACUMULAR los procedimientos administrativos, con registro MAD: 9789103 presentado por **DEMETRIO ISMAEL BRICEÑO ESPEJO**; MAD: 9834123 presentado por **JONI ESTUARDO MUGUERZA PLASENCIA y ELVIRA CAPRISTAN CARHUAPOMA** y MAD: 9834106 presentado por **GLADIS ESTAUROFILA CORREA RUIZ**; al amparo del artículo 160 del TUO de la Ley N° 27444; por guardar conexión en su petitorio.

Artículo Segundo.- DECLARAR IMPROCEDENTE la petición administrativa de reconocimiento del pago del beneficio adicional diario por refrigerio y movilidad hasta el 10% del Ingreso Mínimos Legal y Otros, en mérito a la Resolución Ministerial N° 419-88-AG y la Negociación Colectiva suscrita el 21 de setiembre de 1988 desde el 01 de junio de 1988 hasta la fecha de cese de los señores: **DEMETRIO ISMAEL BRICEÑO ESPEJO, JONI ESTUARDO MUGUERZA PLASENCIA, ELVIRA CAPRISTAN CARHUAPOMA y GLADIS ESTAUROFILA CORREA RUIZ**, ex servidores del entonces Ministerio de Agricultura e INIA, que cesaron cuando estuvieron comprendidos en el régimen pensionario del Decreto Ley N° 19990.

Artículo Tercero. - DISPONER se notifique en el modo y forma de Ley a los recurrentes **DEMETRIO ISMAEL BRICEÑO ESPEJO, JONI ESTUARDO MUGUERZA PLASENCIA, ELVIRA CAPRISTAN CARHUAPOMA y GLADIS ESTAUROFILA CORREA RUIZ**, en su domicilio procesal sito en Jr. Mártires de Uchuraccay N° 506-2do piso Barrio San Martín de Porras de la ciudad de Cajamarca; del mismo modo, publicar la presente Resolución en la Página Web de la Dirección Regional de Agricultura Cajamarca.

COMUNÍQUESE, REGÍSTRESE, CÚMPLASE Y ARCHÍVESE

GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA
DIRECCIÓN REGIONAL DE AGRICULTURA
Nestor M. Mendoza Arroyo
Mg. Ing. *Nestor M. Mendoza Arroyo*
DIRECTOR