



GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA
DIRECCION REGIONAL DE AGRICULTURA

"Año del bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia y de
la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"



Resolución Directoral Regional Sectorial N.º 277-2024-GR.CAJ/DRA.

Cajamarca, 28 de agosto del 2024.

VISTO:

La solicitud presentada el 02 de agosto de 2024 con MAD: 9834138 por CARLOS RODOLFO QUIROZ CACHO Y OTROS; el Informe N° 122-2024-GR-CAJ-DRA-OAD/URH, de fecha 12 de agosto del 2024 con MAD: 9890025 y la Opinión Legal N° 104-2024-GR.CAJ-DRAC/OAJ de fecha 19 de agosto de 2024 con MAD: 9912035.

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 191° de la Constitución Política del Estado Peruano, modificado por la Ley N° 27680, Ley de Reforma Constitucional del Capítulo XIV del Título IV sobre Descentralización, en concordancia con el artículo 2° de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley N.º 27867, prescribe que *"Los Gobiernos Regionales emanan de la voluntad popular, son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia"*. Asimismo, con el artículo 192° de la Constitución Política establece que *"los Gobiernos Regionales promueven el desarrollo y la economía regional, fomentan las inversiones, actividades, servicios públicos de su responsabilidad, en armonía con las políticas y planes nacionales y locales de desarrollo"*.

Que, con fecha 02 de agosto de 2024 con MAD: 9834138 los señores: CARLOS RODOLFO QUIROZ CACHO, HELMER AMÉRICO TEJADA RENJIFO, CARLOS ALEJANDRO OBLITAS PLASENCIA Y ROSA ELIZABETH PIÑA SALVA solicitan al Director Regional de Agricultura Cajamarca, reconocimiento del pago del beneficio adicional diario por refrigerio y movilidad hasta el 10% del Ingreso Mínimos Legal y Otros, en mérito a la Resolución Ministerial N° 419-88-AG y la Negociación Colectiva suscrita el 21 de setiembre de 1988; para tal efecto adjuntan como medios de prueba, resoluciones de ingreso a la administración pública y de cese, así como Constancias de Haberes y Descuentos y Boletas de Pago, los que son admitidos y valorados en la presente Resolución.

Que, mediante Informe N° 122-2024-GR-CAJ-DRA-OAD/URH, de fecha 12 de agosto de 2024 con MAD N° 9890025, el responsable de Recursos Humanos manifiesta que los recurrentes son exservidores de la Dirección Regional de Agricultura Cajamarca, percibiendo sus ingresos de acuerdo a su nivel remunerativo comprendidos en el sistema de pensiones del Decreto Ley N° 19990; cuyo cese fue el 03 de febrero de 2022 en el caso del señor CARLOS RODOLFO QUIROZ CACHO en mérito a la Resolución Directoral Regional Sectorial N° 024-2022-GR-CAJ/DRA de fecha 31/01/2022; en el caso del señor CARLOS ALEJANDRO OBLITAS PLASENCIA, su cese fue a partir del 27 de julio de 2022 en mérito a la Resolución Directoral Regional Sectorial N° 283-2022-GR-CAJ/DRA de fecha 27/07/2022; y, en el caso de la señora ROSA ELIZABETH PIÑA SALVA, su cese se produjo a partir del 27 de julio de 2022, en mérito a la Resolución Directoral Regional Sectorial N° 284-2022-GR-CAJ/DRA de fecha 27/07/2022.

Que, mediante Resolución Ministerial N° 0419-88-AG, de fecha 24 de agosto de 1988, se otorga a partir del 01 de junio de 1988, al personal del Ministerio de Agricultura y el Instituto Nacional de Investigación Agraria, una compensación adicional diaria por refrigerio y movilidad, en un monto del 10% del Ingreso Mínimo Legal a partir del 31 de diciembre de 1988, con cargo a la Fuente de Financiamiento de recurso propios u otras fuentes que no afecten al tesoro público de los Pliegos: Ministerio de Agricultura e Instituto Nacional de Investigación Agraria; dicha compensación adicional tuvo su vigencia hasta el mes de abril de 1992; por disposición de la Resolución Ministerial N° 00898-92-AG, de fecha 31 de



GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA
DIRECCION REGIONAL DE AGRICULTURA

"Año del bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"



Resolución Directoral Regional Sectorial N.º 297-2024-GR.CAJ/DRA.

Cajamarca, 23 de agosto del 2024.

diciembre de 1992, mediante la cual el Ministerio de Agricultura declaró extinguida la vigencia de la Resolución Ministerial N° 419-88-AG.

Que, de la misma manera, mediante el Artículo Primero de la Resolución Suprema N° 129-95-AG, de fecha 26 de diciembre de 1995, se Resolvió disponer que la Resolución Ministerial N° 0898-92-AG, es de aplicación para todo el personal de las Direcciones Regionales Agrarias de los Gobiernos Regionales, dejando sin efecto todo acto administrativo derivado de la Resolución Ministerial N° 0419-98-AG; por tanto, dado que se trata de una norma en materia laboral, y en aplicación de la teoría de los hechos cumplidos, por el cual la norma (Resolución Ministerial N° 0898-92-AG) se aplica a las consecuencias y situaciones jurídicas existentes, entonces la Resolución Ministerial N° 419-88-AC, a la fecha, carece de efecto retroactivo, y solamente pudo haberse aplicado durante el periodo correspondiente entre el 31 de diciembre de 1988 hasta el 30 de abril de 1992, por cuanto, a partir de mayo del año 1992, dicha norma resultó ya inaplicable.

Que, el Tribunal Constitucional, máximo intérprete de la Constitución y las Leyes, la Sentencia recaído en el Expediente N° 0726-2021-AA/TC – Piura, caso JOSE LUCIO HUAMAN SANDOVAL Y OTROS, ha establecido en el Fundamento 5. *"Por otro lado, este Colegiado considera que la demanda debe declararse fundada en parte, en el sentido de que se proceda a abonar en la pensión de jubilación el monto correspondiente a aquellos ex-trabajadores que acrediten encontrarse dentro del régimen del Decreto Ley N°. 20530, pues tal abono sólo es aplicable para aquellos pensionistas cuya contingencia sucedió durante la vigencia de la Resolución Ministerial N° 0419-88-AC/T esto es, entre el 1 de junio de 1988 y el 30 de abril de 1992, según lo establece la Resolución Ministerial N° 0898-92-AG, y es jurisprudencia de este Tribunal Constitucional"*.

Que de acuerdo al análisis de la Resolución Ministerial N° 0419-88-AG, de fecha 24 de agosto de 1988 y de la Resolución Ministerial N° 0898-92-AG, de fecha 31 de diciembre de 1992 y la interpretación del Tribunal constitucional; el derecho de percibir la bonificación adicional diaria por refrigerio y movilidad a partir del 01 de junio de 1988 a razón del 10% del Ingreso Mínimo Legal, a partir del mes de diciembre de 1988, estuvo vigente sólo hasta el 30 de abril de 1992; cuando a partir de esa fecha extingue dicho derecho; durante dicho periodo se canceló el beneficio otorgado, con la fuente de Recursos Directamente Recaudados.

Que, tal y como lo precisa el Artículo Segundo de la Resolución Ministerial N° 0419-88-AG, la compensación adicional diaria por refrigerio y movilidad, equivalente al monto del 10% del Ingreso Mínimo Legal a partir del 31 de diciembre de 1988, se efectuará con cargo a la Fuente de Financiamiento de ingresos propios u otras fuentes que no afecten al tesoro público de los Pliegos: Ministerio de Agricultura e Instituto Nacional de Investigación Agraria; entonces, se trata de una norma de efectos mediatos, que puede ser definida como aquella norma que, luego de su entrada en vigencia, requiere indefectiblemente de un acto de ejecución posterior para ser efectiva; en el caso, resulta claro que la eficacia de la citada Resolución se encontró supeditada a la ejecución de un acto posterior, esto es, estaba supeditada a la condición de captar ingresos propios por cuya única fuente de Financiamiento se debía solventar la compensación adicional -dado que otras fuentes afectan el tesoro público-, condición sine qua non cuya verificación resulta necesaria para que se diera cumplimiento a la citada resolución, contrario sensu, de no verificarse el cumplimiento de la condición de captar ingresos propios, la resolución devendría en ineficaz; en consecuencia el pedido de los señores CARLOS RODOLFO QUÍROZ CACHO, HELMER AMÉRICO TEJADA RENJIFO, CARLOS ALEJANDRO OBLITAS PLASENCIA Y ROSA ELIZABETH PIÑA



GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA
DIRECCION REGIONAL DE AGRICULTURA

"Año del bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia y de
la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"



Resolución Directoral Regional Sectorial N.º 297-2024-GR.CAJ/DRA.

Cajamarca, 23 de agosto del 2024.

SALVA, ex servidores de la Dirección Regional de Agricultura Cajamarca cesado en el régimen pensionario del Sistema Nacional de Pensiones del Decreto Ley N° 19990 deviene en IMPROCEDENTE. Asimismo, el beneficio otorgado no forma parte de la Planilla Continua de Pagos, por estar condicionada a la recaudación de los ingresos propios de la Entidad u otras fuentes de financiamiento que no afecten a Tesoro Público.

Que, respecto a la indicada Negociación Colectiva de fecha 21 de setiembre de 1988, debe tenerse presente que los pagos por conceptos de refrigerio y movilidad tuvieron por finalidad mejorar las condiciones de trabajo del servidor; en ese entendido, el artículo 44 del Decreto Legislativo N° 276, de aplicación al momento de su suscripción, precisa que *"Las Entidades Públicas están prohibidas de negociar con sus servidores, directamente o a través de sus organizaciones sindicales, condiciones de trabajo o beneficios que impliquen incrementos remunerativos o que modifiquen el Sistema Único de Remuneraciones que se establece por la presente Ley... Es nula toda estipulación en contrario"*; así y pese a lo normado, el Ministerio de Agricultura, como entidad a cuyo cargo se encontraba el personal reclamante del beneficio, con la suscripción de la citada acta de Negociación Colectiva pretendió mejorar las condiciones de trabajo de los servidores; por tanto, en aplicación de la citada norma, ella, por mandato imperativo de la citada norma y por trasgredir normas que interesan al orden público, es nula ipso iure, de pleno derecho; Que, aún más, el 2º párrafo del artículo 25 del Decreto Supremo N° 003-82-PCM, vigente al tiempo de suscripción del acta denominada Negociación Colectiva, precisaba que: *"...Para que la fórmula de arreglo a que hubiere arribado la Comisión Paritaria entre en vigencia, deberá contar, bajo responsabilidad con la opinión favorable de la Comisión técnica..."*, quien, conforme al artículo 28 del citado Decreto, deberá emitir una Resolución Administrativa aprobándola; aunado a ello, el artículo 14 del Decreto Supremo N° 026-82-JUS, que complementa al Decreto Supremo N° 003-82-PCM, precisaba que *"la presentación anual del pliego de peticiones sobre condiciones generales de trabajo es facultad exclusiva de sindicato mayoritario de cada repartición"*; así, en el caso, la petición que sustenta el Acta de Negociación Colectiva no fue presentada con las formalidades que, imperativamente, exigía el Decreto Supremo N° 026-82-JUS; aún más, tal negociación colectiva no fue remitida a la Comisión Técnica para su aprobación y menos, sobre ella, se expedido resolución aprobándola, por tanto, es nula, siendo pasible de tacha en proceso judicial en aplicación de lo dispuesto en el artículo 243 del Código Procesal Civil;

Que, de otro lado el artículo 6º de la Ley N° 31953 Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024, establece: *"Se prohíbe en las entidades del Gobierno Nacional, gobiernos regionales, gobiernos locales, Ministerio Público, Jurado Nacional de Elecciones, Oficina Nacional de Procesos Electorales, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, Contraloría General de la República, Junta Nacional de Justicia, Defensoría del Pueblo, Tribunal Constitucional, universidades públicas, y demás entidades y organismos que cuenten con un crédito presupuestario aprobado en la presente ley, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, beneficios, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza, cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, beneficios, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y conceptos de cualquier naturaleza con las mismas características señaladas anteriormente. Los arbitrajes en materia laboral se sujetan a las limitaciones legales establecidas por la presente norma y disposiciones legales vigentes. La prohibición incluye el incremento de remuneraciones que pudiera efectuarse dentro del rango o tope fijado para cada cargo en las escalas remunerativas respectivas"*

Que, el Principio de Legalidad contemplado en el sub numeral 1.1. del numeral 1 del artículo IV Título Preliminar- del TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento



GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA
DIRECCION REGIONAL DE AGRICULTURA

"Año del bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"



Resolución Directoral Regional Sectorial N.º 297-2024-GR.CAJ/DRA.

Cajamarca, 23 de agosto del 2024.

Administrativo General, aprobado por D.S. N° 004-2019-JUS, establece que, las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas, siendo el caso que, el Principio del Debido Procedimiento estipulado en el sub numeral 1.2 del artículo acotado refiere que, los administrados gozan de los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo y que tales derechos y garantías comprende, de modo enunciativo mas no limitativo, entre otros, el derecho a obtener una decisión motivada, fundada en derecho, emitida por la autoridad competente.

Que, en el presente caso en aplicación del principio de legalidad, la petición administrativa planteado por los señores CARLOS RODOLFO QUIROZ CACHO, HELMER AMÉRICO TEJADA RENJIFO, CARLOS ALEJANDRO OBLITAS PLASENCIA Y ROSA ELIZABETH PIÑA SALVA, deviene en IMPROCEDENTE, cuyo derecho se ha extinguido el 30 de abril de 1992 y su fuente de financiamiento de Ingresos Propios u otras fuentes que no afecten al tesoro público de los Pliegos: Ministerio de Agricultura e Instituto Nacional de Investigación Agraria, tal como estuvo establecida en la Resolución Ministerial N° 419-88-AG.

Por estas consideraciones y de conformidad a las atribuciones conferidas mediante la Ley N.º 27783 Ley de Bases de la Descentralización, Ley N.º 27867, Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales y modificatorias, TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General; con el visado de las Oficinas de Asesoría Jurídica y de Administración y con la aprobación del Director Regional de Agricultura Cajamarca.

SE RESUELVE:

Artículo Primero. – DECLARAR IMPROCEDENTE la petición administrativa de reconocimiento del pago del beneficio adicional diario por refrigerio y movilidad hasta el 10% del Ingreso Mínimos Legal y Otros, en mérito a la Resolución Ministerial N° 419-88-AG y la Negociación Colectiva suscrita el 21 de setiembre de 1988 desde el 01 de junio de 1988 hasta la fecha de cese de los señores: CARLOS RODOLFO QUIROZ CACHO, HELMER AMÉRICO TEJADA RENJIFO, CARLOS ALEJANDRO OBLITAS PLASENCIA Y ROSA ELIZABETH PIÑA SALVA, ex servidores de la Dirección Regional de Agricultura Cajamarca; por haberse extinguido su derecho el 30 de abril de 1992 y estuvo condicionado a la recaudación de ingresos propios de la Entidad sin afectar a tesoro público; por los consideraciones señaladas en la presente Resolución.

Artículo Segundo. - DISPONER se notifique en el modo y forma de Ley a los recurrentes CARLOS RODOLFO QUIROZ CACHO, HELMER AMÉRICO TEJADA RENJIFO, CARLOS ALEJANDRO OBLITAS PLASENCIA Y ROSA ELIZABETH PIÑA SALVA, en su domicilio procesal sito en Jr. Mártires de Uchuraccay N° 506-2do piso Barrio San Martin de Porras de la ciudad de Cajamarca; del mismo modo, publicar la presente Resolución en la Página Web de la Dirección Regional de Agricultura Cajamarca.

COMUNÍQUESE, REGÍSTRESE, CÚMPLASE Y ARCHÍVESE

GOBIERNO REGIONAL CAJAMARCA
DIRECCION REGIONAL DE AGRICULTURA

Mg. Ing. Néstor M. Mendoza Arroyo
DIRECTOR